



Samodzielny Zespół Publicznych
Zakładów Opieki Zdrowotnej
im. Dzieci Warszawy
z siedzibą w DZIEKANOWIE LEŚNYM
05-092 Łomianki ul. Marii Konopnickiej 65
fax. (0-22) 751 27 07, tel. (0-22) 765 71 00



NIP: 118-134-98-98

Dziekanów Leśny dn. 16.06.2016r.

DZ/169/VI/2016

Wszyscy zainteresowani

Zamawiający, SZPZOZ im. Dzieci Warszawy w Dziekanowie Leśnym, informuje, że wpłynęły zapytania do SIWZ w postępowaniu nr **DZ/03/2016 „Świadczenie stałej, całodobowej usługi ochrony fizycznej osób, mienia i obiektów należących do SZPZOZ im. Dzieci Warszawy w Dziekanowie Leśnym”**.

Zamawiający przekazuje odpowiedzi wraz z treścią pytań.

Pytanie 1 dotyczy wzoru umowy :

Nawiązując do ogłoszenia o przetargu nieograniczonym na świadczenie stałej, całodobowej usługi ochrony fizycznej osób, mienia i obiektów należących do Samodzielnego Zespołu Publicznych Zakładów Opieki Zdrowotnej im. Dzieci Warszawy w Dziekanowie Leśnym, mam pytanie dotyczące §8 pkt. 3 projektu umowy, który mówi o zagwarantowaniu stawki wynagrodzenia na cały okres obowiązywania umowy (która ma być zawarta na 36 miesięcy) proszę o wyjaśnienie co w sytuacji zmiany stawek minimalnego wynagrodzenia, podatku VAT? Proszę o informację czy zamawiający dokona stosowanych zmian w projekcie umowy przewidując powyższe sytuacje?

Odpowiedź Ad.1.

Patrz odpowiedź do pytania nr 2.

Pytanie nr 2 w formie informacji o niezgodnej z przepisami ustawy czynności podjętej lub zaniechanej przez Zamawiającego:

1. zaniechaniu wprowadzenia do umowy o zamówienie publiczne postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy w przypadku zmiany:
 - a. stawki podatku od towarów i usług,

- b. wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3-5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,**
- c. zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne**

Ustawa Prawo zamówień publicznych (zwana dalej: pzp), w art. 142 ust. 5 nakazuje zamawiającemu w umowach trwających powyżej 12 miesięcy – a z taką mamy do czynienia w przedmiotowym postępowaniu, określić zasady waloryzowania zamówienia, przy czym waloryzacja ta musi odpowiadać (tj. być równa) zwiększeniu kosztów realizacji kontraktu w związku ze zmianami w obowiązujących przepisach prawa. Mając powyższe na względzie, informujemy, że Zamawiający nie wypełnił obowiązku wynikającego z dyspozycji przepisu art. 142 ust. 5 pzp, gdyż treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia nie zawiera postanowień o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia wykonawcy.

Podkreślić należy, iż uzasadnieniem nowelizacji przywołanego przepisu art. 142 pzp było m.in. że: *„w praktyce zamawiających właściwie nieobecne było włączanie do wzorów umów tzw. klauzul waloryzacyjnych. Przygotowana przez zamawiających treść wzorów (projektów) umów, nie pozwalała na uwzględnienie w ostatecznych rozliczeniach nawet znacznych, niezależnych od wykonawców, zmian kosztów wykonania zamówienia, zwłaszcza dotyczących zmian wysokości obciążeń publicznoprawnych. W efekcie, przy niewysokich marżach, pozornie niewielka zmiana np. podatku od towarów i usług (VAT) powodowała utratę marży, a w konsekwencji prowadziła do pogorszenia sytuacji finansowej przedsiębiorcy. Powyższe prowadziło do znacznego ograniczania przez przedsiębiorców kosztów wykonania zamówienia. Wyżej wskazane sytuacje odnosiły się przede wszystkim do umów wieloletnich, w trakcie trwania których wykonawcy byli zaskakiwani zmianami ciężarów publicznoprawnych oraz kosztami określanymi przez przepisy prawa. Ponadto, skutki dotyczące zmian wynagrodzenia odczuwają także pracownicy, przy czym jednocześnie zamawiający są narażeni na pogorszenie jakości wykonywanego zamówienia, np. przez zastąpienie materiałów potrzebnych do wykonania zamówienia materiałami tańszymi, które zazwyczaj są materiałami niższej jakości. Zniwelowanie powyższych działań może nastąpić dzięki wprowadzeniu zasady obowiązku wprowadzania do umów zapisów dotyczących odpowiedniej zmiany wysokości wynagrodzenia w ściśle określonych przypadkach”.*

A zatem zamawiający powinien nie tylko przewidzieć możliwość zmian wynagrodzenia w treści SIWZ, lecz także precyzyjnie określić:

- 1) od jakiego momentu obowiązywania umowy wynagrodzenie wykonawcy będzie waloryzowane,
- 2) termin, od którego będzie obowiązywało zwaloryzowane wynagrodzenie;
- 3) z jaką częstotliwością waloryzacja będzie dokonywana,
- 4) o jaką wartość lub wielkość waloryzacja będzie dokonywana;
- 5) jaki będzie mechanizm waloryzowania wynagrodzenia wykonawcy przewidziany w zawartej umowie.

Wnosimy o wypełnienie dyspozycji art. 142 ust. 5 pzp – wraz z precyzyjnym określeniem zasad dokonywania zmian wynagrodzenia umownego.

Odpowiedź Ad. 2.

Zamawiający wprowadza, jako §9, poniższe zapisy do treści projektu umowy:

1. Strony zobowiązują się dokonać zmiany wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy, o którym mowa w §8 ust. 1 Umowy, w formie pisemnego aneksu, każdorazowo w przypadku wystąpienia jednej z następujących okoliczności:

- 1) zmiany stawki podatku od towarów i usług;
- 2) zmiany wysokości minimalnego wynagrodzenia ustalonego na podstawie przepisów o minimalnym wynagrodzeniu za pracę;
- 3) zmiany zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne - na zasadach i w sposób określony w ust. 2 – 12 niniejszej Umowy, jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania Umowy przez Wykonawcę.

2. Zmiana wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy w przypadku zaistnienia przesłanki, o której mowa w ust. 1 pkt 1, będzie odnosić się wyłącznie do części przedmiotu Umowy zrealizowanej, zgodnie z terminami ustalonymi Umową, po dniu wejścia w życie przepisów zmieniających stawkę podatku od towarów i usług oraz wyłącznie do części przedmiotu Umowy, do której zastosowanie znajdzie zmiana stawki podatku od towarów i usług.

3. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 1, wartość wynagrodzenia netto nie zmieni się, a wartość wynagrodzenia brutto zostanie wyliczona na podstawie nowych przepisów.

4. Zmiana wysokości wynagrodzenia w przypadku zaistnienia przesłanki, o której mowa w ust. 1 pkt 2 lub 3, będzie obejmować wyłącznie część wynagrodzenia należnego Wykonawcy, w odniesieniu do której nastąpiła zmiana wysokości kosztów wykonania Umowy przez Wykonawcę w związku z wejściem w życie przepisów odpowiednio zmieniających wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę lub dokonujących zmian w zakresie zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub w zakresie wysokości stawki składki

na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne.

5. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 2, wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o kwotę odpowiadającą wzrostowi kosztu Wykonawcy w związku ze zwiększeniem wysokości wynagrodzeń pracowników ochrony do wysokości aktualnie obowiązującego minimalnego wynagrodzenia za pracę, z uwzględnieniem wszystkich obciążeń publicznoprawnych od kwoty wzrostu minimalnego wynagrodzenia. Kwota odpowiadająca wzrostowi kosztu Wykonawcy będzie odnosić się wyłącznie do części wynagrodzenia pracowników ochrony, o których mowa w zdaniu poprzedzającym, odpowiadającej zakresowi, w jakim wykonują oni prace bezpośrednio związane z realizacją przedmiotu Umowy.

6. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 3, wynagrodzenie Wykonawcy ulegnie zmianie o kwotę odpowiadającą zmianie kosztu Wykonawcy ponoszonego w związku z wypłatą wynagrodzenia pracownikom ochrony. Kwota odpowiadająca zmianie kosztu Wykonawcy będzie odnosić się wyłącznie do części wynagrodzenia pracowników ochrony, o których mowa w zdaniu poprzedzającym, odpowiadającej zakresowi, w jakim wykonują oni prace bezpośrednio związane z realizacją przedmiotu Umowy.

7. W celu zawarcia aneksu, o którym mowa w ust. 1, każda ze Stron może wystąpić do drugiej Strony z wnioskiem o dokonanie zmiany wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy, wraz z uzasadnieniem zawierającym w szczególności szczegółowe wyliczenie całkowitej kwoty, o jaką wynagrodzenie Wykonawcy powinno ulec zmianie, oraz wskazaniem daty, od której nastąpiła bądź nastąpi zmiana wysokości kosztów wykonania Umowy uzasadniająca zmianę wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy.

8. W przypadku zmian, o których mowa w ust. 1 pkt 2 lub pkt 3, jeżeli z wnioskiem występuje Wykonawca, jest on zobowiązany dołączyć do wniosku dokumenty, z których będzie wynikać, w jakim zakresie zmiany te mają wpływ na koszty wykonania Umowy, w szczególności:

1) pisemne zestawienie wynagrodzeń (zarówno przed jak i po zmianie) pracowników ochrony, wraz z określeniem zakresu (części etatu), w jakim wykonują oni prace bezpośrednio związane z realizacją przedmiotu Umowy oraz części wynagrodzenia odpowiadającej temu zakresowi - w przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 2, lub

2) pisemne zestawienie wynagrodzeń (zarówno przed jak i po zmianie) pracowników ochrony, wraz z kwotami składek uiszczanych do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych/Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego w części finansowanej przez Wykonawcę, z określeniem zakresu (części etatu), w jakim wykonują oni prace

bezpośrednio związane z realizacją przedmiotu Umowy oraz części wynagrodzenia odpowiadającej temu zakresowi - w przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 3.

9. W przypadku zmiany, o której mowa w ust. 1 pkt 3, jeżeli z wnioskiem występuje Zamawiający, jest on uprawniony do zobowiązania Wykonawcy do przedstawienia w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 10 dni roboczych, dokumentów, z których będzie wynikać w jakim zakresie zmiana ta ma wpływ na koszty wykonania Umowy, w tym pisemnego zestawienia wynagrodzeń, o którym mowa w ust. 8 pkt 2.

10. W terminie 10 dni roboczych od dnia przekazania wniosku, o którym mowa w ust. 7, Strona, która otrzymała wniosek, prześle drugiej Stronie informację o zakresie, w jakim zatwierdza wniosek oraz wskaże kwotę, o którą wynagrodzenie należne Wykonawcy powinno ulec zmianie, albo informację o niezatwierdzeniu wniosku wraz z uzasadnieniem.

11. W przypadku otrzymania przez Stronę informacji o niezatwierdzeniu wniosku lub częściowym zatwierdzeniu wniosku, Strona ta może ponownie wystąpić z wnioskiem, o którym mowa w ust. 7. W takim przypadku przepisy ust. 8- 10 oraz 12 stosuje się odpowiednio.

12. Zawarcie aneksu nastąpi nie później niż w terminie 10 dni roboczych od dnia zatwierdzenia wniosku o dokonanie zmiany wysokości wynagrodzenia należnego Wykonawcy.

Pozostałe zapisy wzoru umowy pozostają bez zmian, za wyjątkiem nowej numeracji paragrafów.

Nowy wzór umowy zostanie zamieszczony na stronie www.szpitaldziekanow.pl w dniu dzisiejszym.

Pytanie nr 3 w formie informacji o niezgodnej z przepisami ustawy czynności podjętej lub zaniechanej przez Zamawiającego:

1. ustaleniu jedyne kryterium oceny ofert cena - 100%.

Zamawiający w pkt. XIX SIWZ zawarł informację na temat kryteriów oceny ofert, jakimi będzie się kierował, dokonując wyboru oferty najkorzystniejszej. Kryterium cena jest jedynym kryterium wskazanym przez Zamawiającego.

Natomiast zgodnie z postanowieniami art.91 ust.2a ustawy prawo zamówień publicznych „kryterium ceny może być zastosowane jako jedyne kryterium oceny ofert, jeżeli przedmiot zamówienia jest powszechnie dostępny oraz ma ustalone standardy jakościowe, z zastrzeżeniem art.76 ust.2, a w przypadku zamawiających, o których mowa w art.3 ust.1 pkt. 1 i 2, jeżeli dodatkowo wykażą w załączniku do protokołu postępowania, w jaki sposób

zostały uwzględnione w opisie przedmiotu zamówienia koszty ponoszone w całym okresie korzystania z przedmiotu zamówienia. (...)"

Przez „ustalone standardy jakościowe” należy rozumieć powtarzalne cechy jakościowe i techniczne rzeczy, usług lub robót budowlanych, niewymagające skomplikowanego opisu np. dostawy węgla, proste usługi poligraficzne, sprzątnia, dostawy żywności.

Do usług powszechnie dostępnych o ustalonym standardzie nie można zaliczyć usług wymagających szczególnych kwalifikacji, uprawnień i pozwoleń.

Wykonawca zwraca uwagę, iż przedmiot zamówienia, który odnosi się do usług ochrony mienia, musi być realizowany przez koncesjonowanego przedsiębiorcę. Koncesja na powadzenie działalności w zakresie usług ochrony osób i mienia realizowanej w formie bezpośredniej ochrony fizycznej, wydana jest przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji. Zakres uprawnień wymaganych od pracowników określają dodatkowo zapisy SIWZ oraz Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia.

Z uwagi na naruszenie art. 91 ustawy prawo zamówień publicznych poprzez przyjęcie w SIWZ jedyne kryterium, jakim jest cena, wnosimy o zmianę kryterium wskazanego w paragrafie 18 SIWZ - z zastrzeżeniem, by kolejne kryterium nie było jedynie pozorne:

np.

Kryterium Ceny – waga 70%

Kryterium doświadczenie – świadczenie usług w zakresie objętym przedmiotem zamówienia – waga 30% z czego:

$$P_{usł. n} = \frac{P_n}{P_{max}} \times 100 \text{ pkt} \times 30\%$$

(P max) – najwyższa ilość chronionych obiektów z pośród złożonych ofert

(P n) – ilość chronionych obiektów, wykazana w badanej ofercie

Bez wątplenia ustawa nie precyzuje, w ilu procentach o wyborze danej oferty ma decydować cena, a w ilu pozostałe kryteria. Decyzję w tym zakresie, analogicznie jak w dotychczasowym stanie prawnym, podejmuje każdorazowo sam zamawiający, kierując się specyfiką przedmiotu zamówienia oraz własnymi potrzebami. Zamawiający jednakże winni stosować profesjonalne podejście do określania kryteriów ofert i wag. Stosowanie kryteriów pozacenowych nie może też polegać na tym, że sztucznie będą

dodawane elementy, które tylko pozornie będą zdywersyfikować kryteria oceny ofert, takie, jak np. termin płatności lub liczba lat funkcjonowania na rynku ochrony. Nie należy zapominać,

iż ustawodawcy nakazującemu dywersyfikację kryteriów, chodziło o jakość realizacji zamówienia, pewność dochowania wymagań oraz długotrwałe rezultaty. Zastosowanie, obok ceny, także innych kryteriów, nie powinno bowiem prowadzić do sytuacji, w której instytucje publiczne dokonują znów wyboru oferty najtańszej. Zauważyć należy, iż stanowiłoby to najprostszym sposobem obchodzenie prawa zamówień publicznych

i unikania odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. W związku z powyższym proszę o ustalenie kryteriów oceny ofert które umożliwią wybór oferty najkorzystniejszej, a nie jak w poprzednim stanie prawnym - najtańszej cenowo.

Odpowiedź Ad.3.

W pkt. XIX SIWZ wprowadza się korektę sposobu oceny ofert. Kryterium cena otrzymuje wagę 90%, drugie kryterium Zamawiający przyjmuje doświadczenie z wagą 10%.

1. Oceny złożonych ofert dokonywać będą członkowie komisji przetargowej w oparciu o następujące kryteria:

- cena - 90%
- doświadczenie - 10%

2. Cena zostanie obliczona przez Wykonawcę zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Cena oferty zostanie podany w „Formularzu oferty” (załącznik nr 2).

3. W kryterium „cena” ocena ofert, niepodlegających odrzuceniu, zostanie dokonana przy zastosowaniu wzoru:

najniższa cena oferty brutto

$$\text{liczba punktów oferty ocenianej} = \text{cena oferty ocenianej brutto} \times 100 \times 90\%$$

Oferta z najniższą ceną otrzyma 90 punktów.

Pozostałe oferty otrzymają liczbę punktów obliczoną na podstawie powyższego wzoru.

4. W kryterium „doświadczenie”, ocena ofert, niepodlegających odrzuceniu, zostanie dokonana wg następującej reguły:

- za wykazanie się 2 usługami w zakresie tożsamym z przedmiotem zamówienia należycie wykonanymi w okresie ostatnich 24 miesięcy, o wartości min 200 000 każda, w budynkach użyteczności publicznej, potwierdzonymi stosownymi referencjami – Zamawiający przyzna 10 punktów,
- za wykazanie się 1 lub 0 usługami w zakresie tożsamym z przedmiotem zamówienia należycie wykonanymi w okresie ostatnich 24 miesięcy, o wartości min 200 000 każda, w budynkach użyteczności publicznej, potwierdzonymi stosownymi referencjami – Zamawiający przyzna 0 punktów,

5. W przypadku braku gwarantowanej wartości odpisu na PFRON oferowanego przez Wykonawcę do oceny oferty pod uwagę będzie brana tylko wartość brutto oferty.

Punkty od 6 do 10 pozostają bez zmian.

Pytanie nr 4.

Zgodnie z §1 ust. 2 pkt f) do obowiązków Wykonawcy należy konserwacja istniejącego systemu alarmowego. W związku z koniecznością wyceny przedmiotowej usługi, zwracam się z prośbą o udostępnienie specyfikacji technicznej zainstalowanych systemów (rodzaj, typ, producent, ilość sprzętu itp.).

Odpowiedź Ad.4.

Zamawiający informuje, iż nie posiada pełnej dokumentacji alarmu. Alarm jest sprawny i obsługiwany przez obecnego wykonawcę świadczącego usługę ochrony. Alarm jest zlokalizowany w pięciu miejscach na terenie Szpitala – jest sprawny i działający. W związku z powyższym obowiązkowa jest wizja lokalna, która umożliwi przyszłemu wykonawcy ocenić koszty związane z konserwacją.

Pytanie nr 5.

Przedstawiony przez Zamawiającego wzór umowy nie uwzględnia możliwości zmiany wynagrodzenia, natomiast zgodnie z art. 142 ust. 5 ustawy Pzp:

„Umowa zawarta na okres dłuższy niż 12 miesięcy zawiera postanowienia o zasadach wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia należnego wykonawcy, w przypadku zmiany:

- 1) stawki podatku od towarów i usług,
 - 2) wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę ustalonego na podstawie art. 2 ust. 3–5 ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę,
 - 3) zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym lub ubezpieczeniu zdrowotnemu lub wysokości stawki składki na ubezpieczenia społeczne lub zdrowotne
- jeżeli zmiany te będą miały wpływ na koszty wykonania zamówienia publicznego przez wykonawcę.”

Biorąc pod uwagę 36 miesięczny okres realizacji zamówienia, bardzo proszę modyfikację wzoru umowy poprzez dodanie klauzuli uwzględniających powyższe zapisy.

Odpowiedź Ad.5.

Patrz odpowiedź do pytania nr 2.

Pytanie nr 6.

W formularzy oferty (Załącznik nr 2 do SIWZ) wkradł się błąd i określili Państwo przedmiot zamówienia jako „Dostawa odczynników wraz z dzierżawą analizatora dla SZPZOZ im.

Dzieci Warszawy w Dziekanowie Leśnym", proszę o modyfikację załącznika w tym zakresie.

Odpowiedź Ad.6.

Błąd pisarski poprawiono, nowy wzór formularza oferty zostanie zamieszczony na stronie www.szpitaldziekanow.pl w dniu dzisiejszym.

Pytanie nr 7.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w przypadku korzystania przez Wykonawcę w trakcie realizacji zamówienia z usług podwykonawców, możliwość udzielenia odpisu z tytułu PFRON dotyczy jedynie części zamówienia świadczonej bezpośrednio przez Wykonawcę (np. jeżeli Wykonawca korzysta z usług podwykonawcy w zakresie gotowości i podjazdów grup interwencyjnych, w tym zakresie nie może udzielić Zamawiającemu odpisu).

Formularzy oferty (Załącznik nr 2 do SIWZ) nie przewiduje możliwości przedstawienia części ceny oferty nie objętej odpisem PFRON. W związku z tym zwracam się z prośbą o modyfikację formularza oferty uwzględniającą powyższe.

Odpowiedź Ad.7.

W przypadku udziału podwykonawców w realizacji przedmiotu zamówienia należy dokonać stosownych przeliczeń udzielając stosownego odpisu z PFRON jedynie z tej części zamówienia od której ten odpis przysługuje.

W związku z szerokim zakresem modyfikacji zapisów SIWZ Zamawiający zmienia:

- termin składania ofert na dzień 22.06.2016r. do godz. 14:00
- termin otwarcia ofert na dzień 22.06.2016r. do godz. 14:30

DYREKTOR
SAMODZIELNEGO ZESPOŁU
PUBLICZNYCH ZAKŁADÓW OPIEKI ZDROWOTNEJ
Im. Dzieci Warszawy w Dziekanowie Leśnym

mgr Robert Lasota

KIEROWNIK
SEKCJI ZAMÓWIEŃ PUBLICZNYCH

inż. Michał Dolata

p.o. KIEROWNIKA
DZIAŁU TECHNICZNO-EKSPLOATACYJNEGO

Małgorzata Szkopek

Mazowsze.
serce Polski

9.